

# Möglichkeiten der Bürgerbeteiligung

---

**Bildungsurlaub:  
Bürgerbeteiligung  
Kommunalpolitik –  
Nur wählen und  
sonst nichts?**



VHS Nordkreis Aachen, Ev.  
Erwachsenenbildungswerk  
Aachen, VHS Aachen

# Möglichkeiten der Bürgerbeteiligung



„Alle Staatsgewalt geht vom Volke aus.  
Sie wird vom Volke  
in Wahlen und Abstimmungen [...] ausgeübt.“

# Möglichkeiten der Bürgerbeteiligung

---

- **OB behindert Bürgerentscheid in Aachen**

[...] genehmigte nur 100 statt der geplanten 200 Plakate im Stadtgebiet [...]

- **Mehr als 150.000 Euro sinnlos verprasst**

[...] wird indes nun dieses Bürgergutachten von Rotgrün als «teures Feigenblatt missbraucht». Denn dass die Bürger wollen, dass in Sachen Müllgebühren fast alles beim Alten bleibt, sehen CDU und FDP nicht so. [...]

# Möglichkeiten der Bürgerbeteiligung

---

- **Formen direkter Demokratie**

- Direktwahl des Rates und des Bürgermeisters
- Mitwirkung in Ausschüssen (§ 58 GO NRW)
  - Exkurs: Ausländerbeirat, freiwillige Gremien
- sachbezogene Anhörungen
  - Exkurs: Baurecht & Co.

# Möglichkeiten der Bürgerbeteiligung

---

- **Formen direkter Demokratie**

- Kommunales Petitionsrecht = Anregung und Beschwerde (§ 24 GO NRW, Art. 17 GG str.!)
- Einwohnerantrag (§ 25 Abs. 1 GO NRW)  
Ziel: Verpflichtung des Rates, über eine bestimmte Angelegenheit, für die er gesetzlich zuständig ist, zu beraten und zu entscheiden.
- Bürgerbegehren und Bürgerentscheid (§ 26 GO NRW)

# Bürgerbegehren und Bürgerentscheid

---

- **kleine Aachener Chronik**

- 1999:

- Erhalt eines Sportplatzes in Brand
- Wiedereintritt in den Friedenspreis Aachen e.V. der Stadt Aachen

- 2002:

- Verhinderung des Verkaufs der städtischen Anteile an der Gemeinnützigen Wohnungsbaugesellschaft

- 2005:

- Umbau des Bahnhofsvorplatzes

# Bürgerbegehren und Bürgerentscheid

---

- **kleine Aachener Chronik**

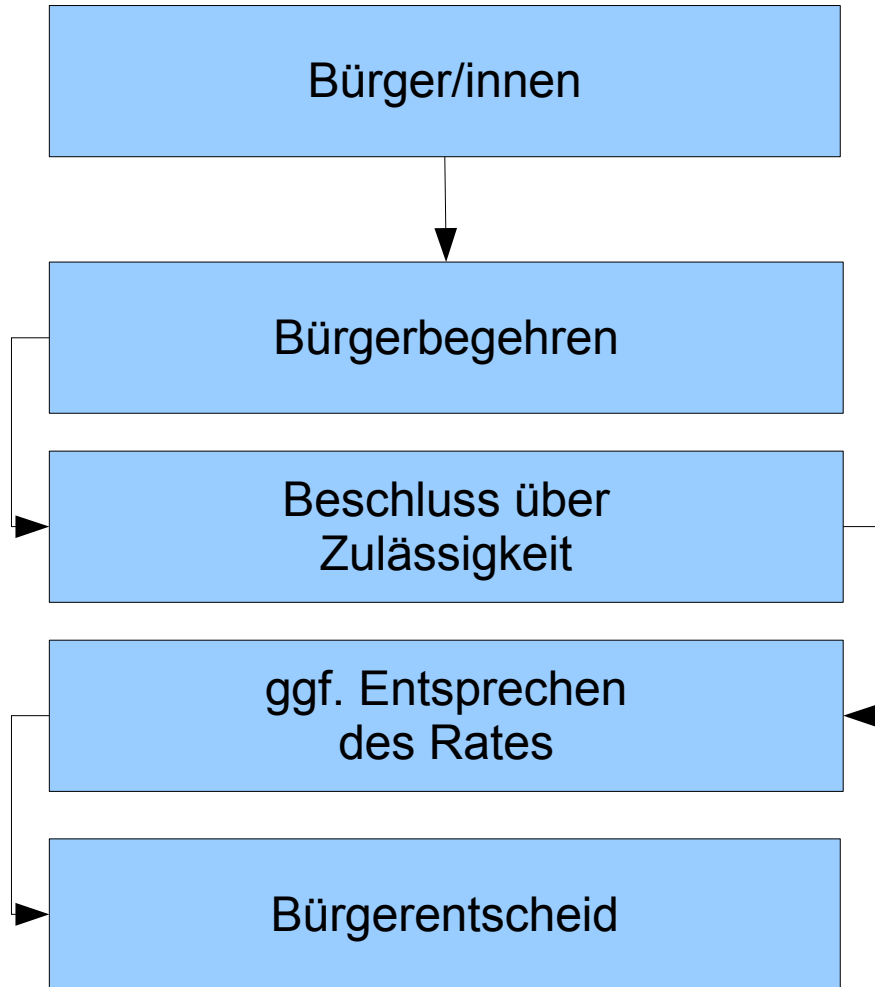
- 2006:

- Gegen „Bauhaus Europa“
- Gegen „Bauhaus Europa“ II
- Erhalt des Sandhäuschens

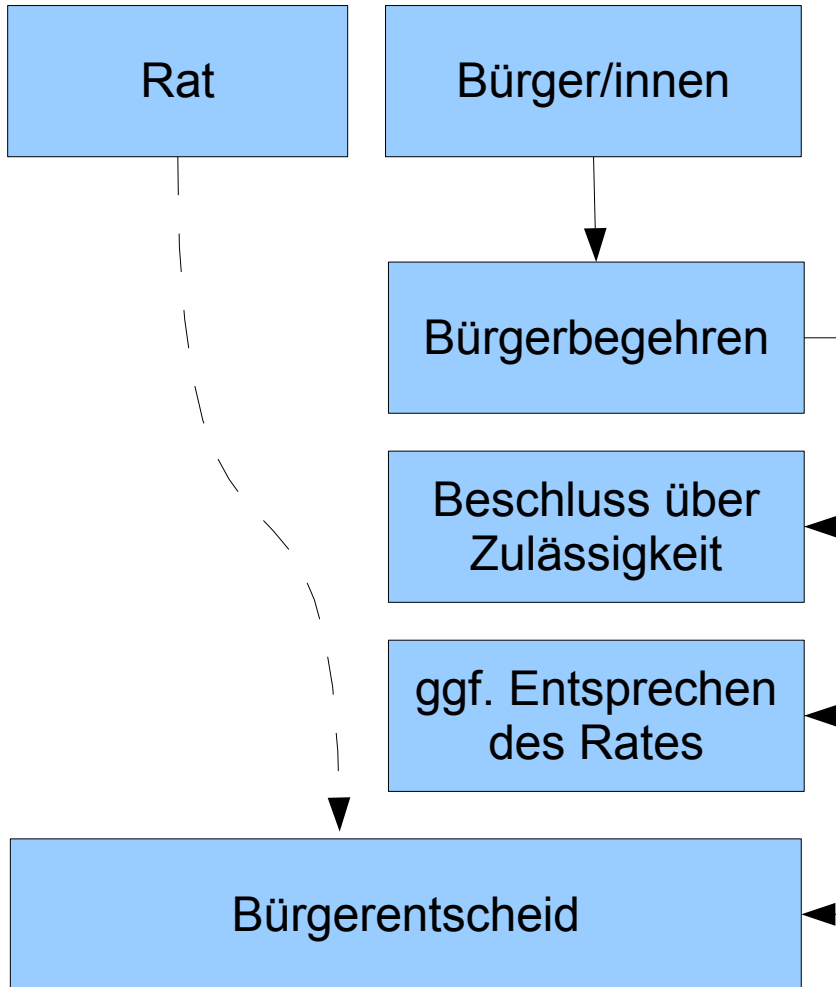
- 2008:

- Gegen den geplanten Verkauf großer Teile der Straße Adalbertsberg an die Kaiserplatz-Investoren

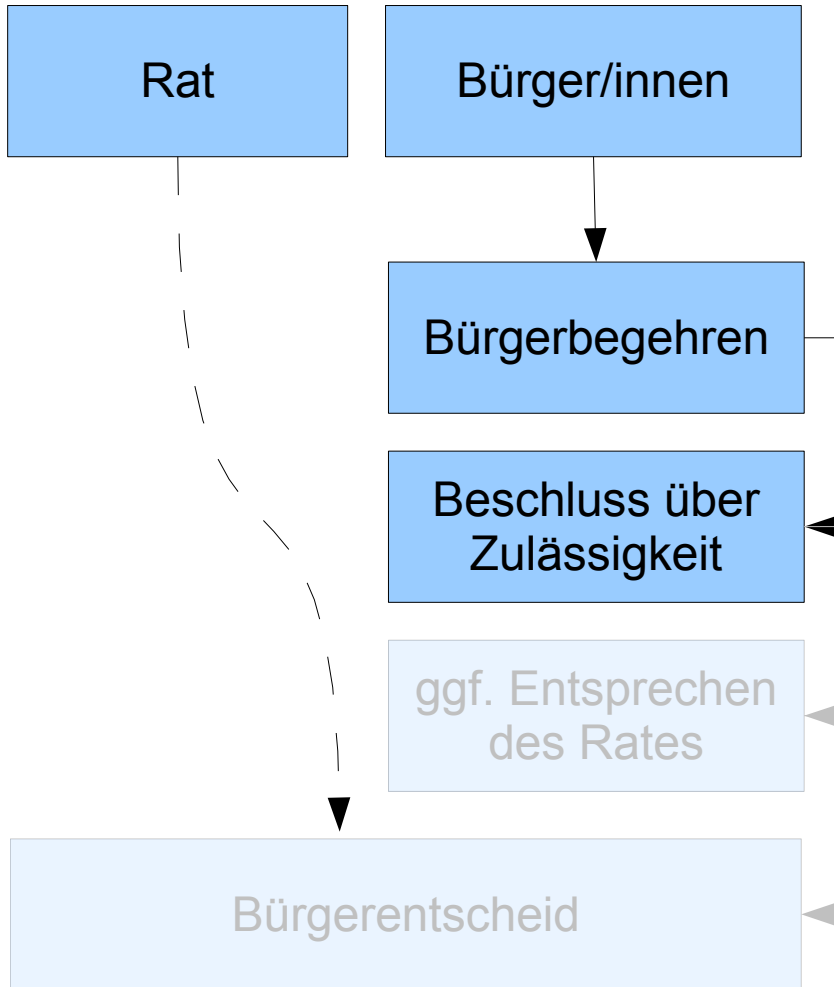
# Bürgerbegehren und Bürgerentscheid



# Bürgerbegehren und Bürgerentscheid



# Bürgerbegehren und Bürgerentscheid



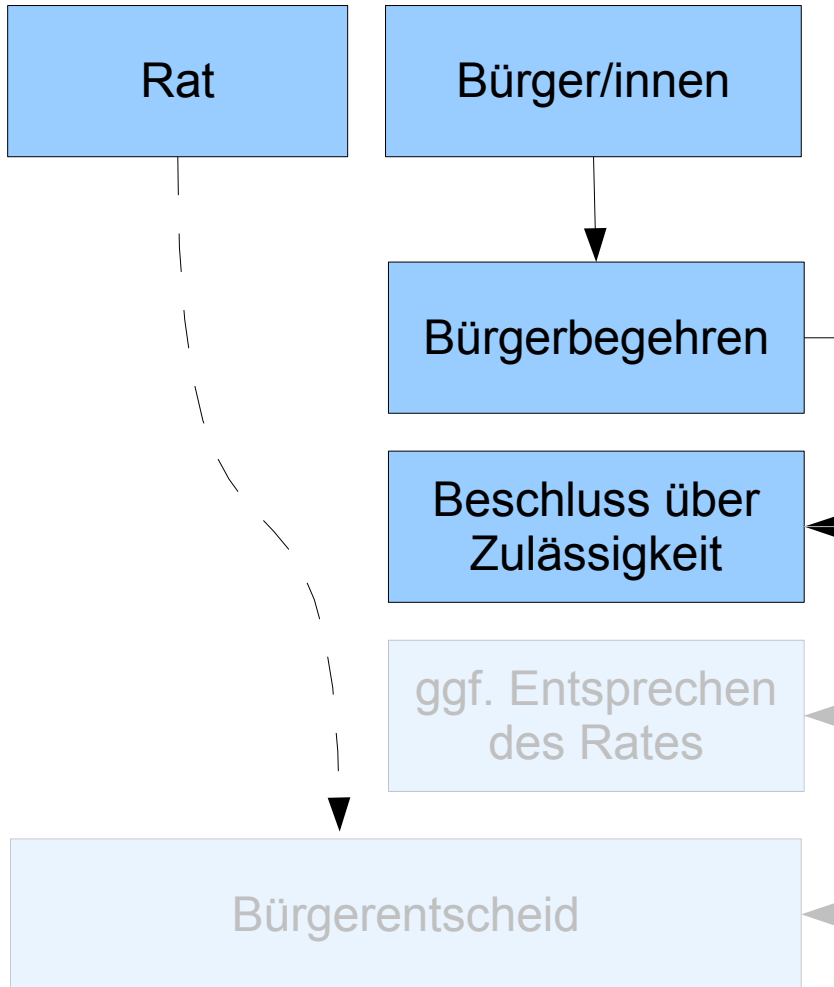
## a) formell

- Schriftform, Frage, Begründung, Kostendeckungsvorschlag, Vertreter, ggf. Frist, Quorum

## b) materiell

- allg. Zuständigkeit des Rates
- kein Ausschlussstatbestand
- Verwaltungsorganisation
- Ratsverfassung i.w.S.
- Gemeindefinanzen und -wirtschaft
- Förmliche Verwaltungs- und Rechtsetzungsverfahren
- rechtlich gebundene Entscheidungen
- wiederholte Begehren

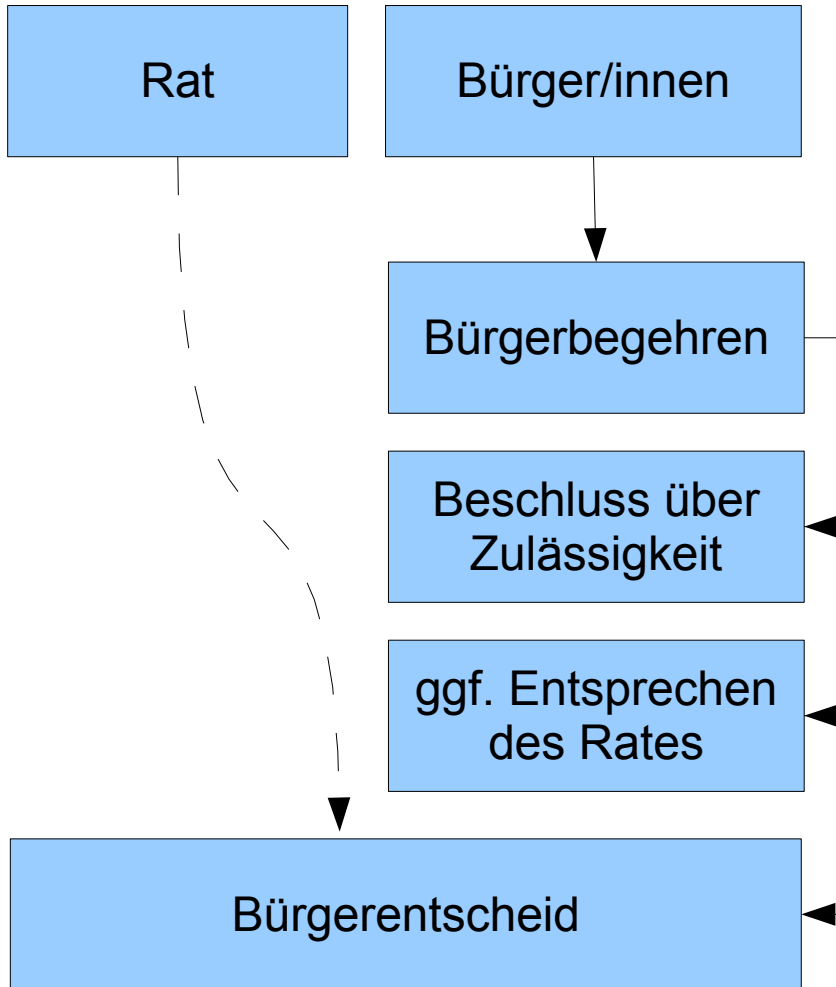
# Bürgerbegehren und Bürgerentscheid



## Kritik am Zulassungsverfahren:

- Zuständigkeit des Rates
- keine Heilungsmöglichkeiten
- keine Wiedereinsetzungsmöglichkeiten
- insgesamt: höhere Anforderungen an Bürgerbegehren als an einen Ratsbeschluss (Bsp. „Tischvorlage“)
- vorläufiges Zulassungsverfahren (Bindungswirkung?)
- fehlender Suspensiveffekt

# Bürgerbegehren und Bürgerentscheid



## kleine Aachener Chronik:

1999 – Friedenspreis

2008 – Adalbertsberg (bisher)

2006 – gegen „Bauhaus Europa“

2006 – Sandhäuschen

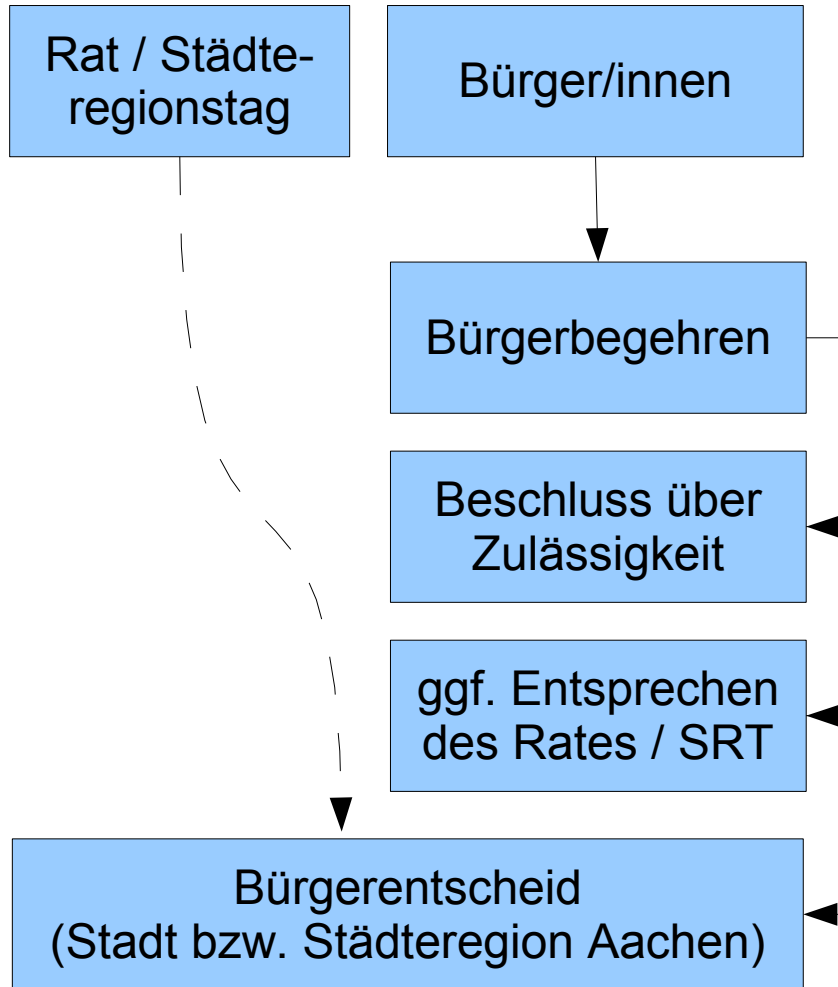
1999 – Sportplatz Brand

2005 – Umbau Bahnhofsvorplatz

2002 – Anteile GeWoGe (Quote)

2006 – gegen „Bauhaus Europa“ II

# Bürgerbegehren und Bürgerentscheid



Zukunftsvision:



# Exkurs: Modernisierung des Wahlrechts

## bisheriges Wahlrecht

**Gemeinderatswahl**

### Stimmzettel

für die Wahl der Vertretung der kreisfreien Stadt Bottrop  
im Wahlbezirk **01**  
am 26. September 2004

Nur eine(n) Bewerber(in) ankreuzen,  
sonst ist Ihre Stimme ungültig.

Hier  
ankreuzen  
↓

|   |  |  |       |                       |
|---|--|--|-------|-----------------------|
| 1 | <b>Jungmann, Volker</b><br>Finanzbeamter<br>Am Köllnischen Wald 11a<br>46242 Bottrop | Christlich Demokratische<br>Union Deutschlands<br>Hermann Hirschfelder<br>Roland Tröttenberg<br>Friedrich Billewiese | CDU   | <input type="radio"/> |
| 2 | <b>Ludes, Josef</b><br>Einrichtungsleiter<br>Giesenfort 8<br>46242 Bottrop           | Sozialdemokratische<br>Partei Deutschlands<br>Josef Ludes<br>Kerstin Pajberg<br>Klaus Stehl                          | SPD   | <input type="radio"/> |
| 3 | <b>Kerkhoff, Claudia</b><br>Heilpraktikerin<br>Roonstr. 19<br>46236 Bottrop          | Ökologisch-Demokratische<br>Partei<br>Johannes Bombeck<br>Klaus Dobrinndt<br>Jörg Beckfeld                           | ödp   | <input type="radio"/> |
| 4 | <b>Köllner, Roger</b><br>Einzelhändler<br>Osterfelder Str. 63<br>46236 Bottrop       | BÜNDNIS 90/<br>DIE GRÜNEN<br>Andrea Swoboda<br>Andreas Klotz<br>Sigrid Behrendt                                      | GRÜNE | <input type="radio"/> |
| 5 | <b>Schulz, Gertrud</b><br>Hausfrau<br>Horster Str. 80<br>46236 Bottrop               | Deutsche Kommunistische<br>Partei<br>Irmgard Bobrzik<br>Michael Gerber<br>Herbert Dibowski                           | DKP   | <input type="radio"/> |
| 6 | <b>Mies, Benedikt</b><br>Apotheker<br>In der Schanze 39<br>46242 Bottrop             | Freie Demokratische<br>Partei<br>Ruth Becker<br>Friedhelm Mersch<br>Uwe Mahnke                                       | FDP   | <input type="radio"/> |

**Stimmzettel**  
für die Wahl des Oberbürgermeisters  
der kreisfreien Stadt Bottrop  
am 26. September 2004

Nur eine Bewerberin oder einen Bewerber ankreuzen,  
sonst ist Ihre Stimme ungültig!

Hier  
ankreuzen  
↓

|   |   |  |       |                       |
|---|---|--|-------|-----------------------|
| 1 | <b>Hirschfelder, Hermann</b><br>Rechtsanwalt und Notar<br>Im Mallingerforst 25<br>46242 Bottrop | Christlich Demokratische<br>Union Deutschlands | CDU   | <input type="radio"/> |
| 2 | <b>Noetzel, Peter</b><br>Stadtkämmerer<br>Ortbergstr. 6<br>46236 Bottrop                        | Sozialdemokratische<br>Partei Deutschlands     | SPD   | <input type="radio"/> |
| 3 | <b>Bombeck, Johannes</b><br>Sozialpädagoge<br>Corinthweg 3<br>46238 Bottrop                     | Ökologisch-Demokratische<br>Partei             | ödp   | <input type="radio"/> |
| 4 | <b>Behrendt, Sigrid</b><br>Angestellte<br>im Fuhlenbrock 95<br>46242 Bottrop                    | BÜNDNIS 90/<br>DIE GRÜNEN                      | GRÜNE | <input type="radio"/> |
| 5 | <b>Bobrzik, Irmgard</b><br>Altenpflegehelferin<br>Thomastr. 4<br>46238 Bottrop                  | Deutsche Kommunistische<br>Partei              | DKP   | <input type="radio"/> |

**Bezirksvertretungswahl**

### Stimmzettel

für die Wahl der Vertretung des Stadtbezirks  
**Bottrop-Mitte**  
in der kreisfreien Stadt Bottrop am 26. September 2004

Nur eine Partei oder Wählergruppe ankreuzen,  
sonst ist Ihre Stimme ungültig.

Hier  
ankreuzen  
↓

|   |   |       |                       |
|---|---|-------|-----------------------|
| 1 | Christlich Demokratische<br>Union Deutschlands<br>Helmut Holter<br>Susanne Jungmann<br>Johannes Allempfer | CDU   | <input type="radio"/> |
| 2 | Sozialdemokratische<br>Partei Deutschlands<br>Wolfgang Janßen<br>Elisabeth Joschko<br>Klaus Kalkhoff      | SPD   | <input type="radio"/> |
| 3 | Ökologisch-Demokratische<br>Partei<br>Marianne Dominas<br>Daniela Heilmann<br>Bernhard Wagner             | ödp   | <input type="radio"/> |
| 4 | BÜNDNIS 90/<br>DIE GRÜNEN<br>Norbert Heimeier<br>Sigrid Köllner<br>Sigrid Behrendt                        | GRÜNE | <input type="radio"/> |
| 5 | Deutsche Kommunistische<br>Partei<br>Ulrich Kunold<br>Frank Kempliner<br>Michael Gerber                   | DKP   | <input type="radio"/> |
| 6 | Freie Demokratische<br>Partei<br>Friedhelm Mersch<br>Martin Jacobi<br>Benedikt Mies                       | FDP   | <input type="radio"/> |

# Exkurs: Modernisierung des Wahlrechts

Volksinitiative „Mehr Demokratie beim Wählen“

(abschließende Behandlung im Landtag am 18.09.2008)

| Wahlvorschlag 1                             | CDU                                 |  |  |
|---|-------------------------------------|--|--|
| Christlich Demokratische Union Deutschlands | <input type="radio"/>               |  |  |
| 101. Kopf, Norbert                          | <input checked="" type="checkbox"/> |  |  |
| 102. Nau, Andrea                            | <input checked="" type="checkbox"/> |  |  |
| 103. Rhode, Antje                           | <input checked="" type="checkbox"/> |  |  |
| 104. Schneider, Maria                       | <input checked="" type="checkbox"/> |  |  |
| 105. Reitz, Michael                         | <input checked="" type="checkbox"/> |  |  |
| 106. Dröse, Siegfried                       | <input type="checkbox"/>            |  |  |
| 107. Wagner, Klaus                          | <input type="checkbox"/>            |  |  |
| 108. Bayer, Anton                           | <input type="checkbox"/>            |  |  |
| 109. Kluck, Michael                         | <input type="checkbox"/>            |  |  |
| 110. Koch, Horst                            | <input type="checkbox"/>            |  |  |
| 111. Schmitt, Jürgen                        | <input type="checkbox"/>            |  |  |
| 112. Merz, Ria                              | <input type="checkbox"/>            |  |  |
| 113. Taube, Peter                           | <input type="checkbox"/>            |  |  |
| 114. Rau, Karl-Heinz                        | <input type="checkbox"/>            |  |  |
| 115. Berger, Klaus                          | <input type="checkbox"/>            |  |  |

| Wahlvorschlag 2                         | SPD                      |  |  |
|---|--------------------------|--|--|
| Sozialdemokratische Partei Deutschlands | <input type="radio"/>    |  |  |
| 201. Singers, Andrea                    | <input type="checkbox"/> |  |  |
| 202. Schrader, Otto                     | <input type="checkbox"/> |  |  |
| 203. Nader, Renate                      | <input type="checkbox"/> |  |  |
| 204. Schmidt, Heide                     | <input type="checkbox"/> |  |  |
| 205. Schindler, Gerhard                 | <input type="checkbox"/> |  |  |
| 206. Dreher, Wolfgang                   | <input type="checkbox"/> |  |  |
| 207. Schaal, Reinhard                   | <input type="checkbox"/> |  |  |
| 208. Thiel, Hermann                     | <input type="checkbox"/> |  |  |
| 209. Fuchs, Christa                     | <input type="checkbox"/> |  |  |
| 210. Schepp, Rudolf                     | <input type="checkbox"/> |  |  |
| 211. Klippel, Walter                    | <input type="checkbox"/> |  |  |
| 212. Hildebrand, Anke                   | <input type="checkbox"/> |  |  |
| 213. Müller, Regine                     | <input type="checkbox"/> |  |  |
| 214. Rieb, Hans                         | <input type="checkbox"/> |  |  |
| 215. Eimer, Rudolf                      | <input type="checkbox"/> |  |  |

| Wahlvorschlag 3                | UWG                                 |   |  |
|--------------------------------|-------------------------------------|---|--|
| Unabhängige Wählergemeinschaft | <input checked="" type="checkbox"/> |   |  |
| <del>301. Juhnke, Guido</del>  |                                     |   |  |
| 302. Schiffer, Pamela          |                                     |   |  |
| 303. Knopp, Harald             |                                     |   |  |
| 304. Meyer, Hans               |                                     |   |  |
| 305. Willie, Herrmann          |                                     |   |  |
| 306. Anderson, Claudia         |                                     |   |  |
| 307. Schweiger, Martin         |                                     |   |  |
| 308. Stahnke, Veronika         |                                     |   |  |
| 309. Hecht, Til                |                                     |   |  |
| 310. Grube, Claire             |                                     |   |  |
| 311. Schweiss, Axel            |                                     |   |  |
| 312. Knobel, Alfred            |                                     | 3 |  |
| 313. Schmidt, Thomas           |                                     | 2 |  |
| 314. Koschwitz, Harald         |                                     |   |  |
| 315. Ferres, Susanne           |                                     |   |  |

# Resümee



**“Die Formen direkter Demokratie ergänzen und beleben die repräsentative Gemeindeverfassung.”**

Hager, NVwZ 2000, 180 (180)

# Kontakt



**Rechtsanwalt Robert Hotstegs**

**rh@ra-dr-obst.de**

Rechtsanwalt Dr. Henning Obst

Mozartstr. 21, 40479 Düsseldorf

Tel.: 0211 / 497657-16, Fax.: 0211 / 497657-27